

БРОЈ: 01-78

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ И ФИНАНСИЈСКОМ ПОСЛОВАЊУ ДОМА ЗДРАВЉА КОВИН ЗА 2018. ГОДИНУ

Јануар, 2019. године

УВОДНА РЕЧ

Дом здравља Ковин обавља здравствену делатност на примарном нивоу здравствене заштите за становнике Општине Ковин. У оквиру здравствене делатности, Дом здравља Ковин обавља: заштиту и унапређење здравља, спречавање и рано откривање болести, лечење, рехабилитацију болесних и повређених, превентивну здравствену заштиту групација становништва који су изложени повећаном ризику обољевања и осталог становништва у складу са посебним програмом превентивне здравствене заштите, здравствено васпитање и саветовање за очување и унапређење здравља, спречавање, рано откривање, контролу и лечење заразних и хроничних незаразних болести, спречавање, рано откривање и контролу малигних болести, спречавање, откривање и лечење болести уста и зуба, патронажне посете, лечење и рехабилитацију у кући, хитну медицинску помоћ и санитетски превоз, организује и спроводи мере у случају елементарних и других већих непогода и ванредних прилика, организује и спроводи мере сталног унапређења квалитета стручног рада, обавља и специјалистичко консултативну делатност као и другу делатност у складу са законом. Здравствена делатност на примарном нивоу здравствене заштите се пружа корисницима у матичној згради Дома здравља у Ковину, шест здравствених станица и једној здравственој амбуланти у насељеним местима Општине Ковин. Површина просторних капацитета у којима се обавља здравствена делатност је 5.903м².

1. УЛОГА ОСНИВАЧА У ФУНКЦИОНИСАЊУ ДОМА ЗДРАВЉА КОВИН

Права и дужности оснивача Дома здравља Ковин врши Скупштина општине Ковин на основу Одлуке о преузимању права и обавеза („Сл. лист општина Смедерево и Ковин“, број 6/2002). Скупштина општине Ковин, као оснивач Дома здравља Ковин, има улогу да повезује елементе здравственог система на својој територији и битно утиче на његов одрживи развој. То значи обезбеђивање вредносне равнотеже обима права са висином издвојених средстава за здравствену заштиту. Друштвена брига за здравље на нивоу општине обухвата мере за обезбеђивање и спровођење здравствене заштите од интереса за грађане на територији општине којима се стварају услови за бољу доступност и приступачност у коришћењу здравствене заштите на својој територији, у здравственим установама чији је оснивач, а који су виши од норматива, односно стандарда прописаних законом и и прописима донетим за спровођење закона у погледу простора, опреме, кадра, лекова и медицинских средстава који се не обезбеђују под условима прописаним законом којим се уређује обавезно здравствено осигурање, укључујући и друге неопходне трошкове за рад здравствене установе којима се постиже виши стандард у обезбеђивању здравствене заштите. Обезбеђивање кадра подразумева обезбеђивање средстава за плате запослених, додатке на плате и друге накнаде у складу са законом, односно колективним уговором као и доприносе за обавезно социјално осигурање. Ради извршавања обавеза здравствене установе, а по извршним судским одлукама, за обавезе које се не финансирају из средстава обавезног здравственог осигурања или на други начин у складу са законом, а за које обавезе здравствена установа не може да обезбеди средства у финансијском плану.

Оснивач по закону опредељује средства за осигурање објеката и опреме, за пружање хитне медицинске помоћи, за капитална улагања, инвестиционо текуће одржавање као и друге обавезе одређене законом и актом о оснивању.

Улога оснивача се огледа у неколико сегмената:

- оснивање здравствене установе,
- именовање органа управљања и руковођења и
- остваривање увида и утицаја на рад, развој, пословање и обезбеђивање средстава за рад.

Нарочито је потребно истаћи значајну улогу оснивача, да из буџета финансира развој здравствене установе. Пожељно би било да се улога локалне самоуправе остварује у финансирању посебних програма и оног дела запослених радника у дому здравља, који су изнад уговореног броја са Републичким фондом за здравствено осигурање (у даљем тексту РФЗО). Тиме би се посебно подстакло извршавање посебних превентивних програма и акција.

Законом су створени сви нормативи и услови за децентрализацију управљања и финансирања примарне здравствене заштите (у даљем тексту ПЗЗ), чиме држава успоставља глобални однос између обима права из здравствене заштите и висине средстава за њихово задовољење. Међутим, проблем се најчешће крије у оперативним мерама за спровођење законских прописа. Приликом утврђивања оперативних мера за спровођење ПЗЗ-е, важно је креирати еластична решења и у делу стицања сопствених прихода здравствене установе. Морамо истаћи несклад између обима права и висине обезбеђених средстава. Ова чињеница је објективна реалност. У том смислу, Дом здравља Ковин у сарадњи са локалном самоуправом мора потражити одржива решења. Децентрализација је атрактивна алтернатива централизованог администрацији којој је тешко да буде довољно близу корисницима услуга и тако брзо и адекватно одговори на њихове потребе и очекивања. Децентрализација представља један од најважнијих аспеката реформе система здравствене заштите и сматра се делотворним начином за:

1. побољшање у обезбеђивању ПЗЗ-е становништву;
2. боља расподела средстава, према потребама;
3. укључивање заједнице у доношење одлука о приоритетима у дому здравља и
4. смањивање неједнакости у здрављу.

Осмишљена децентрализација здравствене заштите на примарном нивоу у општини Ковин, подразумева посебну пажњу усмерену на процену потреба за здравственим услугама и успостављању приоритета. Слобода општинских власти да се прилагоде локалним условима би требало да буде пажљиво избалансирана са заједничком визијом и циљевима ПЗЗ-е која се спроводи у Дому здравља Ковин.

Квалитет здравствених услуга, посебно онај део који корисници лако примећују, као што је чистоћа просторија, обезбеђеност лековима и опремом или пак љубазност особља, директно су повезани са нивоом задовољства корисника и често су нешто за шта се локалне власти морају сматрати одговорним. Ако су захтеви на нивоу Општине Ковин за квалитетом јасно артикулисани доносиоцима одлука, тада децентрализација може обезбедити механизме за унапређење квалитета. Финансијска одговорност челника Општине Ковин је децентрализацијом повећана. Преиспитивањем циљева децентрализације долазимо до следећих закључака:

1. по питању делотворности (ефикасности) циљева децентрализације, локални лидери су више информисани о проблемима у својој општини и могу доносити боље одлуке;
2. циљ правичности се манифестује на начин да локални лидери могу боље преусмерити ресурсе вулнерабилним групама;
3. ефикасност се реализује тако што локални лидери ефикасније доносе одлуке јер имају боље информације са терена;
4. ствара се већа одговорност локалних представника власти ка унапређењу квалитета ПЗЗ-е и
5. по питању финансијске заснованости, од локалних лидера се очекује да буду ефикаснији у алокацији ресурса за постизање приоритета.

2. ОРГАНИ УПРАВЉАЊА У ДОМУ ЗДРАВЉА КОВИН

Органе управљања у Дому здравља Ковине чине: директор, Управни одбор и Надзорни одбор.

• **Директор: Мр Јасмина Ђаков дипл. ецц**

Директор заступа дом здравља, организује рад и руководи процесом рада и одговоран је за законитост рада дома здравља. Извршава одлуке Управног одбора, стара се о извршењу Финансијског плана и Програма рада дома здравља, одлучује о другим питањима у складу са законом и одговоран је оснивачу за рад установе.

• **Управни одбор: Златко Тилић, председник**

Управни одбор доноси Статут Дома здравља Ковин уз сагласност оснивача и друге опште акте у складу са законом. Одлучује о пословању дома здравља и доноси Програм рада и развоја, Финансијски план и Годишњи обрачун, усваја Годишњи извештај о раду и пословању и подноси га оснивачу на разматрање и усвајање. Одлучује о коришћењу средстава дома здравља, расписује јавни конкурс и спроводи поступак избора кандидата за обављање функције директора.

Утврђује цене здравствених услуга које нису обухваћене здравственим осигурањем, доноси План стручног усавршавања здравствених радника и сарадника, разматра Извештај о извршеној унутрашњој и спољној провери квалитета стручног рада, одлучује о набавци медицинске и друге опреме, отуђењу основних средстава, коришћењу средстава дома здравља, доноси одлуке у вези инвестиционог одржавања и капиталног улагања, текућег одржавања и обавља друге послове утврђене законом и Статутом Дома здравља Ковин.

- **Надзорни одбор: Драгица Матић, председник**

Надзорни одбор надзире законитост рада и пословања дома здравља, разматра шестомесечни и годишњи Извештај о раду и пословању, врши увид у спровођење одлука Управног одбора, закона и других прописа у вези са финансијским пословањем установе. Доноси Пословник о свом раду и обавља и друге послове утврђене законом и Статутом Дома здравља Ковин.

3. СТРУЧНИ ОРГАНИ ДОМА ЗДРАВЉА КОВИН

- **Стручни савет** је саветодавно тело директора и Управног одбора. Разматра и одлучује о питањима стручног рада Дома здравља Ковин, предлаже Програм стручног рада као и стручног развоја установе, предлаже Управном одбору План стручног усавршавања здравствених радника и здравствених сарадника. Предлаже План за унапређење квалитета стручног рада, предлаже чланове Етичког одбора и Комисије за унапређење квалитета рада и обавља и друге послове утврђене законом.
- **Стручни колегијум** је стручно тело које разматра и усваја стручне и доктринарне ставове Дома здравља Ковин. Чине га здравствени радници које именује директор на предлог служби установе.
- **Етички одбор** је стручно тело које прати пружање здравствене заштите засноване на начелима професионалне етике у обављању здравствене делатности, прати и анализира етичност односа између здравствених радника и пацијената а посебно у области давања сагласности пацијената на предложену медицинску меру и врши остале послове у складу са законом.
- **Комисија за унапређење квалитета рада** је стручно тело које се стара о сталном унапређењу квалитета здравствене заштите која се спроводи у Дому здравља Ковин. Доноси Годишњи план и програм провере квалитета стручног рада у Дому здравља Ковин.

4. ПОСТОЈЕЋА МРЕЖА ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КОВИН И ПИТАЊЕ ЊЕНОГ ДАЉЕГ ОПСТАНКА

Постојећа мрежа ПЗЗ-е у ковинској општини подразумева рад у Дому здравља Ковин као матици, шест здравствених станица и једна здравствена амбуланта (општа медицина, стоматологија и апотека) у седам насељених места Општине Ковин. Уредбом о Плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“, број 42 од 19. маја 2006. године), дефинисан је План мреже здравствених установа: број, структура, капацитети и просторни распоред здравствених установа у државној својини и њихових организационих јединица по нивоима здравствене заштите.

Позивамо се на Уредбу из оправданог разлога, јер иста дефинише мрежу на примарном нивоу здравствене заштите, на прописан начин, који се у многоструку разликује од постојеће постављене мреже организационих јединица. Наиме, у складу са наведеним правилником, Републички фонд за здравствено осигурање склапа Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са Домом здравља Ковин, а финансирање преосталог дела постојеће мреже, за који нису испуњени услови из уредбе, пада на терет оснивача. Правилником су дефинисани следећи услови:

- **Огранак дома здравља** може организовати дом здравља који је основан за општину или град са преко 100.000 становника-за најмање 40.000 становника те општине, односно града, као и дом здравља основан за две или више општина-у општини изван седишта дома здравља за најмање 8.000 становника. У огранку се обезбеђује Хитна медицинска помоћ, здравствена заштита деце и школске деце, жена и одраслог становништва, патронажна служба и кућно лечење и нега, као и превентивна дечија стоматологија.

- **Здравствена станица** се организује за једно или више насељених места удаљених преко 10 километара од седишта дома здравља и са најмање 5000 становника, за обављање најмање делатности Хитне медицинске помоћи, опште медицине и здравствене заштите деце и школске деце.
- **Здравствена амбуланта** се организује у насељеном месту, школи, привредном друштву или установи, ако опредељени број корисника омогућава ангажовање једног тима за обављање делатности из опште медицине, здравствене заштите деце и школске деце и превентивне дечије стоматологије.
- **Апотека** може организовати огранак апотеке за најмање 10.000 становника у насељеном месту општине или јединицу за издавање готових лекова.

Из предложеног произилази да једино насељено место Баваниште може задржати постојећу здравствену станицу док би се за остала места мрежа организовала на начин да два насељена места имају једну здравствену станицу (три здравствене станице би се угасиле), док услов за постојање апотеке нема нити једно насељено место општине Ковин.

Подсећамо да, уколико не дође до измене наведене уредбе, у најскорије време ћемо се суочити са питањем опстанка мреже наших здравствених станица и амбуланти.

5. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ДОМА ЗДРАВЉА КОВИН

Дом здравља Ковин је установа основана за обављање здравствене делатности на примарном нивоу здравствене заштите, односно спровођење скупа мера превенције, лечења, рехабилитације и вођења болести и повреда у складу са законом.

Дом здравља Ковин је референтни центар који пружа здравствену заштиту становништва на примарном нивоу из следећих области: здравствене заштите одраслог становништва (изабрани лекар опште медицине и медицине рада), здравствене заштите деце (изабрани лекар–педијатар), здравствене заштите жена (изабрани доктор гинекологије и акушерства) и стоматолошке здравствене заштите (изабрани доктор стоматологије). У оквиру здравствене делатности, поред послова утврђених законом омогућена је подршка изабраном тиму–доктору из следећих области: медицинске дијагностике и специјалистичко - консултативне делатности.

Ради обављања делатности Дом здравља Ковин организује службе по функционалном принципу и то:

А. СЛУЖБА ОПШТЕ МЕДИЦИНЕ, МЕДИЦИНЕ РАДА И КУЋНОГ ЛЕЧЕЊА И НЕГЕ:

1. Одељење опште медицине
2. Одељење медицине рада
3. Одсек кућног лечења и неге

Б. СЛУЖБА ЗА ЗДРАВСТВЕНУ ЗАШТИТУ ДЕЦЕ, ШКОЛСКЕ ДЕЦЕ И ЖЕНА СА ПОЛИВАЛЕНТНОМ ПАТРОНАЖОМ:

1. Одељење за здравствену заштиту предшколске деце
2. Одељење за здравствену заштиту школске деце
3. Одсек за здравствену заштиту жена
4. Одсек поливалентне патронаже

Ц. СЛУЖБА ХИТНЕ МЕДИЦИНСКЕ ПОМОЋИ И САНИТЕТСКОГ ПРЕВОЗА

Д. СЛУЖБА МЕДИЦИНСКЕ ДИЈАГНОСТИКЕ:

1. Одељење лабораторијске дијагностике
2. Одсек за рендген дијагностику
3. Одсек за ултразвучну дијагностику

Е. СЛУЖБА СТОМАТОЛОШКЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ:

1. Одељење дечије и превентивне стоматолошке здравствене заштите
2. Одсек опште стоматологије
3. Одсек ортопедије вилица
4. Одсек за протетику

Ф. СЛУЖБА ЗА СПЕЦИЈАЛИСТИЧКО – КОНСУЛТАТИВНЕ ДЕЛАТНОСТИ:

1. Одељење физикалне медицине и рехабилитације
2. Одељење интерне медицине
3. Одсек за заштиту менталног здравља
4. Одсек офталмологије
5. Одсек дерматовенерологије
6. Одсек оториноларингологије
7. Одсек социјалне медицине и здравствене статистике са информатиком

Г. СЛУЖБА ЗА ФАРМАЦЕУТСКУ ЗДРАВСТВЕНУ ДЕЛАТНОСТ – ЈЕДИНИЦА ЗА ИЗДАВАЊЕ ЛЕКОВА

Х. СЛУЖБА ЗА ЕКОНОМСКО-ФИНАНСИЈСКЕ И ПРАВНО-АДМИНИСТРАТИВНЕ ПОСЛОВЕ:

1. Одељење за економско – финансијске послове
2. Одсек за правно - административне послове

И. СЛУЖБА ЗА ТЕХНИЧКЕ И ДРУГЕ СЛИЧНЕ ПОСЛОВЕ:

1. Одељење за одржавање објеката
2. Одсек санитетског превоза
3. Одсек за информације и обезбеђење

Ј. МЕНАџМЕНТ:

1. Директор
2. Помоћници директора за:
 - а) здравствену делатност
 - б) стручно - медицинска питања
 - ц) финансијско – економске послове
 - д) правно – административне послове
3. Главна медицинска сестра – техничар

У Дому здравља Ковин образују се и просторно издвојене јединице, по територијалном принципу:

1. Здравствена станица Баваниште: одељење опште медицине, одсек кућног лечења и неге, одсек за здравствену заштиту деце и школске деце, одсек поливалентне патронаже, одсек стоматолошке здравствене заштите и одсек за одржавање објекта.

2. Здравствена станица Мраморак: одсек опште медицине, одсек поливалентне патронаже, одсек стоматолошке здравствене заштите и одсек за одржавање објекта.

3. Здравствена станица Гај: одсек опште медицине, одсек кућног лечења и неге, одсек стоматолошке здравствене заштите и одсек за одржавање објекта.

4. Здравствена станица Делиблато: одсек опште медицине, одсек кућног лечења и неге, одсек стоматолошке здравствене заштите и одсек за одржавање објекта.

5. Здравствена станица Плочица: одсек опште медицине, одсек поливалентне патронаже, одсек стоматолошке здравствене заштите и одсек за одржавање објекта.

6. Здравствена станица Скореновац: одсек опште медицине, одсек кућног лечења и неге, одсек стоматолошке здравствене заштите и одсек за одржавање објекта.

7. Здравствена амбуланта Дубовац: одсек опште медицине и одсек за одржавање објекта.

6. ЉУДСКИ РЕСУРСИ

У складу са чланом 173а Закона о здравственој заштити („Сл. гласник РС“, број 107/05, 72/09 – др. закон и 106/15) министар доноси кадровски план за запослене у здравственим установама из Плана мреже здравствених установа за територију републике, кога чини укупан број запослених обухваћен појединачним кадровским плановима здравствених установа из Плана мреже.

Кадровски план представља максимални број запослених у здравственим установама из Плана мреже, односно у свакој појединачној здравственој установи у одговарајућој буџетској години. Израчунавање потребних кадрова у здравственим установама врши Институт за Јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, а у складу са Правилником о ближим условима за обављање здравствене делатности у здравственим установама и другим облицима здравствене службе.

Зараде запослених у здравственим установама, за уговорени број запослених, обезбеђује Републички фонд за здравствено осигурање, док се за неугворене запослене зараде не обезбеђују из средстава РФЗО-а и могу се финансирати само из планираних, односно реалних извора прихода здравствене установе који се остварују ван уговора са РФЗО-ом. Уколико здравствена установа не остварује довољан износ средстава, не постоји основ за закључивање, односно продужење уговора о раду за запослене чија се средства за зараду финансирају из реалних извора, ван уговорених средстава са РФЗО-ом. Здравствена установа је била дужна да усклади рад са чланом 159. Закона о здравственој заштити. Уговором о пружању и финансирању здравствене заштите за 2018. годину, РФЗО-е прихвата за финансирање 147 запослених радника у делу примарне здравствене заштите и 16 запослених у Служби стоматолошке здравствене заштите. Укупно 163 запослених финансира Републички фонд за здравствено осигурање.

6.1. Број и структура запослених у Дому здравља Ковин на дан 31.12.2018. године

У складу са Правилником о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2018. годину, здравствена установа је одговорна за спровођење Кадровског плана који доноси министар надлежан за послове здравља у делу који се односи на планирани кадар који се финансира из средстава обавезног здравственог осигурања РФЗО-е односно, надлежна филијала са здравственом установом уговара број и структуру радника, а највише до планираног кадра од стране ресорног министарства.

На дан 31.12.2018. године у установи је укупно 173 запослена радника, од чега је за примарну здравствену заштиту уговорено 147 запослених, а за стоматолошку здравствену заштиту 16 запослених. На одређено време у примару је на дан 31.12.2018. године запослено укупно 10 радника од којих је троје примљено уместо привремено одсутних радника који су у радном односу на неодређено време, а седморо запослених је примљено због потребе службе.

У табели која следи приказан је број и структура запослених на дан 31.12.2018. године:

Редни број	Структура	Број уговорених радника у примару	Број уговорених радника у стоматологији	Запослени на одређено време	Укупно запослених	%
1.	Доктори медицине и медицински биохемичар	37		7	44	25,44
2.	Доктори стоматологије		6		6	3,47
3.	Медицински техничари	76			76	43,91
4.	Стоматолошки техничари		10		10	5,78
7.	Здравствени сарадници	3			3	1,74
8.	Немедицински радници	31		3	34	19,66
9.	Укупно	147	16	10	173	100

Табела број 1: Кадровска структура Дома здравља Ковин на дан 31.12.2018. године

7. ФИНАНСИРАЊЕ ДОМА ЗДРАВЉА КОВИН У 2018. ГОДИНИ

7.1. Политика и функција финансирања здравствене заштите

Политика финансирања здравствене заштите подразумева фокусирање функција, процедура и примену мера ради прибављања финансијских средстава потребних за покривање расхода насталих услед коришћења гарантованих права из домена обухватног здравственог осигурања. Њена сврха, осим прибављања јесте и њихова коректна дистрибуција и алокација као и контрола крајње употребе. Финансијска функција се схвата као круцијална у глобалној политици. Њена улога је да на законит начин усмерава финансијска средства и да у складу са правима грађана финансира њихове потребе из домена здравствене заштите. Функција финансирања здравствене заштите одређује квалитет здравља грађана и мотивише инвестирање у здравствене капацитете. Незаменљива је код евалуирања ефеката, доношења ваљаних одлука, примене конкретних мера и систематичног и аналитичког разматрања расположивих здравствених ресурса. Финансијска здравствена политика, управо због ресурса, подсећа на ланац чије карике они представљају и за које су везане конкретне оперативне функције. Ресурси треба да се непрестано штите и обнављају и за тај део је задужена држава, односно оснивачи здравствених установа. Уколико то не чине на одговарајући начин, установе могу запасти у озбиљне проблеме.

7.2. Приходи и приливи по Уговору о пружању и финансирању здравствене заштите са Републичким фондом за здравствено осигурање за 2018. годину

Дом здравља Ковин стиче приходе највећим делом од Републичког фонда за здравствено осигурање а по основу Уговора о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, под условом да изврши планом предвиђен обим услуга.

На основу чл. 177. Закона о здравственом осигурању („Сл. гласник РС”, бр. 107/05 и 109/05-исправка, 57/11, 110/12- одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 – одлука УС, 106/15 и 10/16-др. закон), члана 23. став 2. и члана 31. став 1. тачка 5. Статута Републичког фонда за здравствено осигурање („Сл. гласник РС”, бр. 81/11, 57/12, 89/12, 1/13, 32/13 и 23/15), а у складу са одредбама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2018. годину („Сл. гласник РС“, број: 119/17), закључен је Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2018. годину, између:

- Републичког фонда за здравствено осигурање Филијале за Јужнобанатски округ Панчево из Панчева и
- Дома здравља Ковин из Ковина.

Уговором се уређују односи између РФЗО-а и Дома здравља Ковин у вези пружања здравствених услуга на примарном нивоу здравствене заштите, обухваћених обавезним здравственим осигурањем и утврђивање и обрачун накнаде Дому здравља Ковин за пружене здравствене услуге. Дому здравља Ковин је Уговором од 29.01.2018. године утврђена накнада према Предрачуну средстава за 2018. годину. Накнада обухвата средства за:

I Примарну здравствену заштиту:

1. Плате.....	156.463.000,00
2. Превоз.....	7.614.000,00
3. Лекови са Листе лекова (Лекови у ЗУ).....	5.562.000,00
4. Санитетски и медицински материјал.....	7.424.000,00
5. Остали индиректни трошкови.....	24.892.000,00
5.1. Енергенти.....	15.341.000,00
5.2. Материјални и остали трошкови	9.551.000,00
6. Укупно.....	201.955.000,00
7. Партиципација.....	3.380.000,00
8. Укупна накнада по предрачуну за 2018. годину.....	198.575.000,00

II Стоматолошку здравствену заштиту:

1. Плате.....18.079.000,00
2. Превоз.....1.916.000,00
3. Остали директни и индиректни трошкови.....3.059.000,00
4. Укупно.....23.054.000,00
5. Партиципација.....373.000,00
6. **Укупна накнада по предрачуну за 2018. годину.....22.681.000,00**

III Апотеку:

1. Лекови на рецепт.....23.104.000,00
2. Медицинска помагала.....2.619.000,00
3. Укупно.....25.723.000,00
4. Партиципација.....3.760.000,00
5. **Укупна накнада по предрачуну за 2018.годину.....21.963.000,00**

Укупно уговорена накнада за 2018. годину, на нивоу установе, износи **250.732.000,00** динара, док је партиципирање осигураника за пружене услуге предвиђено **3.753.000,00** динара а за издате лекове са Листе лекова **3.760.000,00** динара. Укупно учешће пацијената у трошковима пружања примарне здравствене заштите износи **7.513.000,00** динара. Укупна накнада по предрачуну умањена за пратиципацију износи **243.219.000,00** динара. У табели која следи, приказаћемо висину уговорене накнаде са РФЗО-ом, на почетку године и на крају обрачунског периода.

Р. бр.	Врста намене	Уговор	Анекс II уговора	Разлика
	ПРИМАРНА ЗЗ			
1.	Плате	156.463.000,00	154.167.000,00	-2.296.000,00
2.	Превоз	7.614.000,00	7.614.000,00	0,00
3.	Лекови са Листе лекова	5.562.000,00	4.620.000,00	-942.000,00
4.	Санитетски и медицински потрошни материјал	7.424.000,00	7.424.000,00	0,00
5.	Енергенти	15.341.000,00	15.085.000,00	-256.000,00
6.	Материјални и остали трошкови	9.551.000,00	9.551.000,00	0,00
7.	Укупно	201.955.000,00	198.461.000,00	-3.494.000,00
8.	Партиципација	3.380.000,00	3.380.000,00	0,00
9.	Укупна накнада по предрачуну	198.575.000,00	195.081.000,00	-3.494.000,00
10.	СТОМАТОЛОГИЈА			
11.	Плате	18.079.000,00	18.079.000,00	0,00
12.	Превоз	1.916.000,00	1.916.000,00	0,00
13.	Остали директни и индиректни трошкови	3.059.000,00	3.059.000,00	0,00
14.	Укупно	23.054.000,00	23.054.000,00	0,00
15.	Партиципација	373.000,00	373.000,00	0,00
16.	Укупна накнада по предрачуну	22.681.000,00	22.681.000,00	0,00
17.	АПТЕКА			
18.	Лекови на рецепт	23.104.000,00	1.785.000,00	-21.319.000,00
19.	Медицинска помагала	2.619.000,00	105.000,00	-2.514.000,00
20.	Укупно	25.723.000,00	1.890.000,00	-23.833.000,00
21.	Партиципација	3.760.000,00	261.000,00	-3.499.000,00
22.	Укупна накнада по предрачуну	21.963.000,00	1.629.000,00	-20.334.000,00
23.	Свеукупно уговорено	250.732.000,00	223.405.000,00	-27.327.000,00
24.	Свеукупно учешће пацијената - партиципација	7.513.000,00	4.014.000,00	-3.499.000,00
25.	Свеукупна накнада за 2018.	243.219.000,00	219.391.000,00	-23.828.000,00

Табела број 2: Компаративна анализа уговорене накнаде са РФЗО-ом за 2018. годину

Сходно датом прегледу у табели, евидентно је да је у току 2018. године уследила измена Уговора о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања у делу који се односи на уговорена средства за плате запослених у примару за износ у висини од 2.296.000,00 динара, за Лекове са листе лекова од 942.000,00 динара и накнаду на енергенте у висини од 256.000,00 динара. Укупно смањење уговорених средстава за примар је износило 2.552.000,00 динара. Значајно смањење уговорених средстава је настало код уговорених средстава за апотеку отвореног типа. Наиме, затварањем апотека у првобитном облику и преласком на организовање јединице за издавање лекова, извршена је и измена уговорених средстава у укупној висини од 23.833.000,00 динара при чему је накнада за Лекове са листе лекова умањена за 21.319.000,00 динара, накнада за медицинска помагала за 2.514.000,00 динара док је и само учешће пацијената у пруженој услузи смањено за 3.499.000,0 динара. Укупно умањење средстава по Уговору о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2018. годину износи 23.828.000,00 динара. Остале уговорене намене су остале у дефинисаним износима првобитног уговора. Након извршеног коначног обрачуна припадајуће накнаде између РФЗО-а и здравствене установе извршиће се још једно анексирање Уговора о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2018. годину у делу који се односи на висину обрачунатих и исплаћених средстава на име зарада, отпремнина и јубиларних награда запосленима. Висина уговорених средстава за Службу стоматолошке здравствене заштите се није мењала у току 2018. године.

Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2018. годину, број: 01-53 је потписан 29.01.2018. године и њиме су уређени односи између РФЗО-а и Дома здравља Ковин. Дана 16.11.2018. године је склопљен Анекс I уговора број: 01- 694, док је 25.12.2018. године склопљен Анекс II Уговора о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2018.годину по бројем 01-818, чиме је предефинисана висина накнаде по наменама.

7.2.1. Финансирање и пословање апотека у 2018. години

Анексом уговора о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2018. годину од 16.11.2018. године предефинисана је накнада апотеци за набавку лекова са Листе лекова и медицинских помагала а према Предрачуну средстава РФЗО-а за 2018. годину те је утврђена укупна накнада у висини од 1.890.000,00 динара. Првобитним уговором накнада апотеци за 2018. годину је износила 25.723.000,00 динара што нас доводи до закључка да је укупна накнада умањена за 23.833.000,00 динара (25.723.000,00 – 1.890.000,00). Да бисмо створили реалну слику по питању опредељених средстава за набавку лекова са Листе лекова и медицинска помагала важно је сагледати како су се кретала уговорена средства за апотеку уназад неколико година. Сходно реченом, у наставку следи табеларни приказ уговорених средстава за Лекове са листе лекова и медицинских помагала за период посматрања 2012. година – 2018. година:

АПOTEKA	Уговорено за 2018. г	Уговорено за 2017. годину	Уговорено за 2016. годину	Уговорено за 2015. годину	Уговорено за 2014. годину	Уговорено за 2013. годину	Уговорено за 2012. годину
Лекови на рецепт	1.785.000,00	74.810.000,00	74.810.000,00	78.923.000,00	85.253.000,00	Није уговорено	88.610.051,00
Медицинска помагала	105.000,00	4.844.000,00	4.844.000,00	5.307.000,00	5.307.000,00	Није уговорено	4.947.837,00
Укупно	1.890.000,00	79.654.000,00	79.654.000,00	84.230.000,00	90.560.000,00	Није уговорено	93.557.888,00
Партиципација	261.000,00	14.536.000,00	14.536.000,00	14.325.000,00	15.474.000,00	Није уговорено	17.386.002,00
Укупна накнада по предрачуну	1.629.000,00	65.118.000,00	65.118.000,00	69.905.000,00	75.086.000,00	Није уговорено	76.171.886,00

Табела број 3: Преглед висине уговорених средстава за лекове са Листе лекова и медицинска помагала у периоду 2012. - 2018. година

Уочавамо да су се из године у годину смањивала опредељена средства за набавку Лекова са листе лекова и медицинских помагала, те се сходно томе смањивао и проценат остварене разлике у цени који се користи за покриће насталих расхода и одлива за пословање апотека (расходи за запослене, директни и индиректни материјални и нематеријални трошкови). У односу на уговорена средства у 2012. години, у 2018. години су се иста смањила за 4.676 %. Напомињемо да се у току 2018. године, за време док је апотека пословала, поступак јавних набавки лекова са Листе лекова обављао централизовано од стране дирекције РФЗО-а.

Уговором о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2018. годину (број 01-56 од 29.01.2018. године), а према Предрачуну средстава за 2018. годину, Дому здравља Ковин је од укупног износа само за Апотеку опредељена накнада у износу од **25.723.000 динара** и то за:

1. лекове на рецепт у износу од 23.104.000 динара
2. помагала на налог у износу од 2.619.000 динара
3. партиципација и учешће3.760.000 динара
4. Уговорена накнада (1+2-3).....21.963.000 динара

У моменту потписивања Уговора о пружању и финансирању здравствене заштите са РФЗО-ом (29.01.2018. године) Дом здравља Ковин је у апотеци имао 15 запослених радника.

Дописом број 110-00-111/2018-02 од 13.03.2018. године обавештени смо од стране Министарства здравља РС да смо добили Сагласност на акт о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места којим је број извршилаца усклађен са максималним бројем запослених на неодређено време у Дому здравља Ковин.

На основу добијене сагласности, извршена је рационализација броја запослених у апотеци ковинског дома здравља те је 14-торо запослених дана, 16.04.2018. године потписало Споразум о престанку радног односа, док је једна запослена (фармацеут) остала у радном односу јер је у време потписивања споразума била на одсуству ради неге детета (породиљско одсуство).

Пре потписивања Споразума о престанку радног односа са запосленима у апотеци, дана 10.04.2018. године извршен је попис апотека, а сва затечена залиха лекова и остале робе из апотека са села пренета је у апотеку у Ковину. Апотеке у насељеним местима су затворене, док је апотека у Ковину била привремено затворена од 16.04.2018. године до момента повратка запослене са породилског одсуства и годишњег одмора односно, до 18.06.2018. године. Од 19.06.2018. године до 13.07.2018. године (до момента отказа уговора о раду са фармацеутом) апотека у Ковину је радила, издавала лекове на рецепт, медицинска помагала и осталу робу, те је на основу промета који је у том периоду остварила и фактурисала РФЗО-у лекове на рецепт и помагала. На дан 13.07.2018. године преостала залиха лекова на рецепт, помагала и остале робе у апотеци у Ковину износи 1.107.236,40 динара. Обзиром да је апотека престала са радом и да је промет који је остварила према РФЗО-у и коначан у овој години, стекли су се услови за анексирање уговора за 2018. годину у делу опредељених средстава за апотеку, односно стекли су се услови за смањење опредељене накнаде за апотеку.

Промет апотеке остварен према РФЗО-у у периоду од 01.01.-13.07.2018. године:

- у динарима

Намене	Уговорено за 2018	Почето стање 01.01.2018. (дуг РФЗО из 2017)	Фактурисано за 2018	Фактури сано са почетним стањем	Пренета средства у 2018 до 20.08.2018.	Дуг РФЗО-а (дуг је измирен закључно са 12.10.2018.)
1	2	3	4	5=3+4	6	7
Лекови на рецепт	23.104.000	2.419.784,75	1.785.054,96	4.204.839,71	3.857.496,02	85.901,73
Помагала	2.619.000	206.449,30	105.137,40	311.586,70	278.913,90	32.672,80
Партиципација и учешће	3.760.000	/	261.441,96	261.441,96		/
Укупно (1+2-3):	21.963.000	2.626.234,05	1.628.750,40	4.254.984,45	4.136.409,92	118.574,53

Табела број 4: Промет апотеке остварен према РФЗО-у у периоду од 01.01.-13.07.2018. године

Стање обавеза према добављачима апотеке на дан 01.01.2018. године:

1. Лекови на рецепт	34.699.285,85
2. Помагала	500.621,80
3. Лекови са негативне листе и остала роба.....	10.683.186,24
Укупно:	45.883.093,89

Стање обавеза према добављачима апотеке на дан 31.12.2018. године:

4. За лекове на рецепт	32.762.373,11
5. За помагала	0,00
6. За лекове са негативне листе и осталу робу.....	8.960.365,70
Укупно:	41.722.738,81

У односу на почетак посматраног периода, на дан 01.01.2018. године стање обавеза према добављачима за набављену робу апотеке износило је 45.883.093,89 динара док је на крају године, тачније 31.12.2018. године стање обавеза износило 41.722.738,81 динар. Обавезе према добављачима смањиле су се за 4.160.355,08 динара.

Следи табеларбни приказ исплаћених личних примања запослених у апотеци и насталих и измиренних судских трошкова у току 2018.године:

Датум исплате	Обрачунски период – лична примања запослених			Дом здравља Ковин		Општина Ковин		Буџет РС Министарство здравља
				Зарада	Судски трошкови	Зарада	Судски трошкови	Зарада, отпремнине, јубиларне Награде
12.03.2018.	Септембар	II deo	2018			475.186,92		
12.03.2018.	Октобар	I+II deo	2018			940.947,24	840.325,02	
12.03.2018.	Новембар	I+II deo	2018		1.388.564,83	939.996,46		
10.05.2018.	Децембар	I+II deo	2018					1.022.901,67
23.04.2018.	Јануар	I+II deo	2018	1.020.191,22				
10.05.2018.	Фебруар	I+II deo	2018					995.827,31
10.05.2018.	Март	I+II deo	2018					997.196,32
11.05.2018.	Април 16.04.	I+II deo	2018					963.996,87
28.12.2018.	Тужба апотеке - решење судије за прекршаје						382.500,00	
УКУПНО:				1.020.191,22	1.388.564,83	2.356.130,62	1.222.825,02	3.979.922,17

Табела број 5: Исплаћене зараде, отпремнине и јубиларне награде запосленима апотеке и судски трошкови току 2018. године

Судећи по датим показатељима, закључујемо да је на име исплате заосталих - неисплаћених зарада, отпремнина и јубиларних награда запосленима апотеке исплаћено укупно 21.045.186,74 динара.

У табели која следи дат је приказ извора средстава из којих су се наведене исплате извршиле:

Редни број	Извор средстава	Зарада	Отпремнина	Јубиларне награде	Камата и судски трошкови	Укупно
1.	Република Србија-буџет Министарства здравља	3.979.922,17	10.790.588,55	286.964,33	0,00	15.057.475,05
2.	Буџет Општине Ковин	2.356.130,62	0,00	0,00	1.222.825,02	3.578.955,64
3.	Сопствена средства Дома здравља Ковин	1.020.191,22	0,00	0,00	1.388.564,83	2.408.756,05
4.	УКУПНО:	7.356.244,01	10.790.588,55	286.964,33	2.611.389,85	21.045.186,74

Табела број 6: Извори средстава и висина средстава по врсти личних примања из којих је извршена исплата запосленима апотеке у току 2018. године

7.2.2. Хронологија догађаја поводом тужбе запослених у апотеци Дома здравља Ковин за неисплаћене зараде и накнаде зарада

Запослени у апотеци ковинског дома здравља нису били уговорени радници са Републичким фондом за здравствено осигурање РС те су се њихове зараде и остала лична примања обезбеђивала искључиво из остварене разлике у цени робе у малопродаји. Дуги низ година, из реализоване марже апотека није могла да обезбеди довољно средстава за исплату зарада, те је недостајућа средства обезбеђивао Дом здравља Ковин из сопствених средстава. У 2017. години, само за зараде наведених запослених било је потребно 12.585.140,18 динара док је апотека остварила маржу у висини од 3.296.481,05 динара, односно 26,20% у односу на потребна средства за исплату зарада. У току 2017. године запосленима у апотеци су исплаћене зараде за период јануар-септембар (први део зараде), у износу од 9.206.107,84 динара. Обзиром да је остварена маржа 3.296.481,05 динара, установа је из сопствених средстава додала 5.909.626,79 динара. Након извршене последње исплате зарада (септембар први део) дом здравља више није могао да издваја сопствена средства за исплате зарада запослених у апотеци јер би у том случају довео у питање пословање читаве установе.

Запослени у апотеци, њих 14-оро, незадовољни због неисплаћених зарада, ангажују Адвокатску канцеларију „Марковић“ из Панчева, те је 20.12.2017. године у установу приспела Опомена пре предузимања расположивих правних радњи (захтев се односио на неисплаћене НЕТО зараде за други део септембра, октобар и новембар). Сходно реченом, у наставку следи приказ дешавања и радњи поводом утужења установе од стране запослених у апотеци:

- 07.02.2018. године – Принудна наплата (од стране Центра за бонитет из Крагујевца) текућих рачуна ДЗ Ковин у висини од 449.166,99 динара;
- 08.02.2018. године – Јавни извршитељ је доставио Решења о извршењу ДЗ Ковин (достављено након упорног инсистирања од стране ДЗ Ковин);
- 13.02.2018. године – Принудна наплата у висини од 1.091.825,34 динара;
- 14.02.2018. године – Принудна наплата у висини од 263.778,66 динара;
- 21.02.2018. године – Принудна наплата у висини од 190.995,82 динара;
- 27.02.2018. године – Општина Ковин преноси ДЗ Ковин износ од 1.995.766,81 динар (нето, камата, трошкови извршења и наплата Центра за бонитет);
- 01.03.2018. године – Састанак директора са запосленима из апотеке због спровођења рационализације броја запослених;
- 02.03.2018 године – Дому здравља Јавни извршитељ доставља 14 Решења о извршењу у укупном збиру од 890.807,22 динара;
- 06.03.2018 године – Плаћено Јавном извршитељу 558.807,74 динара;
- 07.03.2018. године – Спровођење анкете међу запосленима у вези рационализације, где

- су се свих 14-оро запослених изјаснили за споразумни престанак радног односа уз исплату новчане накнаде;
11. 08.03.2018. године – Послат је Захтев за сагласност на измену Систематизације радних места Министарству здравља РС;
 12. 09.03.2018. године – Општина Ковин преноси ДЗ Ковин износ од 1.200.688,83 (Дом здравља плаћа Јавном извршитељу 09.03.2018. године 331.999,48 динара као и порез, доприносе и разлику нето зараде у висини од 953.660,43);
 13. 15.03.2018. године – Дому здравља је стигао Закључак о утврђивању да су предузете последње извршне радње и да се закључује Извршни поступак;
 14. 27.03.2018. године – Дому здравља је stigла Тужба од стране Основног суда у Смедереву, једне од запослених, за неплаћене доприносе (септембар други део, октобар и новембар) 2017. године и за зараду и доприносе за децембар 2017. године;
 15. 27.03.2018. године – Приспела Сагласност Министарства здравља РС на Систематизацију радних места;
 16. 04.04.2018. године – Управни одбор Дома здравља Ковин доноси Одлуку о образовању комисија за попис имовине у апотекама Дома здравља Ковин са стањем на дан 10.04.2018. године;
 17. 10.04.2018. године – Извршен попис имовине у свим апотекама дома здравља;
 18. 10.04.2018. године – Након извршеног пописа у апотекама по насељеним местима, пописане залихе лекова су пренете у ковинску апотеку која је истима задужена, све апотека су закључане, кључ и печат су предати шефу здравствене станице и на врата апотека су стављена обавештења да апотека не ради;
 19. 11. и 12.04. 2018. године – Централна пописна комисија је обрадила попис и констатовала да није било злоупотреба у пословању;
 20. 16.04.2018. године – Планира се потписивање Споразума о раскиду радног односа са 14 -оро запослених из апотека;
 21. 16.04.2018. године – У апотеци у Ковину ће остати један фармацеутски техничар који је распоређен на рад у Дом здравља Ковин са Косова и Метохије (зараду финансира Министарство здравља) и један дипл. фармацеут који је на породилском одсуству и на посао се враћа маја ове године те се поставља питање финансирања њене зараде.

Након потписивања Споразума о престанку радног односа, упућен је Захтев Министарству здравља РС за исплату новчане накнаде за престанак радног односа (отпремнина), неисплаћених зарада и осталих личних примања (годишњи одмор, јубиларне награде, путни трошак...) са свом пратећом документацијом. На основу наведеног захтева Министарство здравља РС је извршило пренос средстава установи у висини обрачунатих а неисплаћених личних примања запослених.

7.3. Приходи, приливи и реализација по Уговору о обезбеђивању средстава из Буџета Општине Ковин за 2018. годину

А) Уговорени приходи и приливи из Буџета Општине Ковин за 2018. годину

На основу чл. 8, а у вези чл. 13. и 13а. Закона о здравственој заштити („Сл. гласник РС“ бр. 107/2005, 72/2009-др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013-др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015), Одлуке о Буџету Општине Ковин за 2018. годину, („Сл. лист Општине Ковин“, бр. 16/2017) и Закључка о финансирању рада установа и јавних служби из Буџета Општине Ковин у 2018. години, бр. 022-62/2017-I од 21.12.2017. године, закључен је Уговор о обезбеђивању средстава из Буџета Општине Ковин за 2018. годину, број 40-4/2018-II, између

- Општине Ковин из Ковина и
- Дома здравља Ковин из Ковина.

Предмет овог уговора је регулисање међусобних односа уговорених страна у коришћењу средстава, обезбеђених за реализацију мера за спровођење здравствене заштите од интереса за грађане на територији општине, а у циљу унапређења друштвене бриге за здравље становништва. Анексом III Уговора о обезбеђивању средстава из Буџета Општине Ковин за 2018. годину, број 40-4/2018-II Општина Ковин се обавезује да ће на име финансирања мера за обезбеђивање и спровођење здравствене заштите од интереса грађана, Дому здравља Ковин обезбедити средства у укупном износу од **24.821.685,00** динара и иста се усмеравају за финансирање:

I Програмска активност – Функционисање установа примарне здравствене заштите у износу од 13.444.143,00 динара за:	
1. Плате, додаци и накнаде зарада запослених у износу од	3.707.602,00
2. Социјални доприноси на терет послодавца у износу од.....	872.398,00
3. Накнаде у натури – поклони за децу запослених у износу од.....	160.000,00
4. Стални трошкови (осигурање имовине) у износу од.....	700.000,00
5. Услуге по уговору лекара специјалиста у износу.....	2.670.000,00
6. Материјал у износу од	1.000.000,00
7. Новчане казне и пенали по решењу судова-плате по судској пресуди.....	3.196.456,00
8. Новчане казне и пенали – по решењу судова.....	382.500,00
9. Остале некретнине и опрема	755.187,00
II Програмска активност – Мртвозорство у износу од 350.000,00	
1. Плате, додаци и накнаде зарада запослених у износу од.....	296.862,00
2. Социјални доприноси на терет послодавца у износу од.....	53.138,00
III Програмска активност – Спровођење активности из области друштвене бриге за јавно здравље у износу од 600.000,00 динара	
1. Плате, додаци и накнаде зарада запослених у износу од	466.497,00
2. Социјални доприноси на терет послодавца у износу од.....	83.503,00
3. Материјал – лекови и санитарски материјал за „Базар здравља“ у износу од	50.000,00
IV Пројекат – Изградња објекта Хитне медицинске помоћи и Физикалне медицине са рехабилитацијом у износу од 2.172.691,00 динара	
4. Зграде и грађевински објекти.....	1.460.000,00,00
Услуге по уговору.....	40.000,00
5. Новчане казне и пенали по решењу судова.....	672.691,00
V Пројекат – Реконструкција грејања у ЗС у Скореновцу у износу од 313.591,00 динара	
6. Услуге по уговору.....	10.000,00
7. Зграде и грађевински објекти.....	303.591,00
VI Пројекат – Набавка медицинске и лабораторијске опреме за Службу хитне медицинске помоћи у износу од 1.238.000,00 динара	
1. Машине и опрема.....	1.238.000,00
VII Пројекат – Набавка канцеларијске опреме за Службу хитне медицинске помоћи у износу од 1.126.260,00 динара	
1. Машине и опрема.....	1.126.260,00
VIII Пројекат – набавка рачунарске опреме и штампача за Службу хитне медицинске помоћи у износу од 400.000,00 динара	
1. Машине и опрема.....	400.000,00
IX Пројекат – Ултразвучни апарат за одељење гинекологије у износу од 4.464.000,00 динара	
1. Машине и опрема.....	4.464.000,00
X Пројекат – Набавка медицинског алата и инвентара у износу од 233.000,00 динара	
1. Машине и опрема.....	233.000,00
XI Пројекат – Набавка текстила у износу од 480.000,00 динара	
1. Материјал.....	480.000,00

УКУПНО: 24.821.685,00

Дом здравља Ковин, као индиректни корисник буџетских средстава се обавезује да средства користи наменски, у складу са Финансијским планом Дома здравља Ковин за 2018. годину.

Б) Реализација средстава из Буџета Општине Ковин за 2018.годину

Сходно одредбама уговора, у наставку дајемо табеларни приказ одобрених и утрошених апропријација из Буџета Општине Ковин за 2018. годину:

РЕАЛИЗАЦИЈА СРЕДСТАВА ИЗ БУЏЕТА ОПШТИНЕ КОВИН НА ДАН 31.12.2018. године					%
Р/бр.	Намена	Анекс III Уговора са Општином Ковин	Пренето	Разлика	
1	2	3	4	5	6
1	Кадровска обезбеђеност-неуговорени радници	4.580.000,00	4.292.126,00	287.872,00	93,72
2	Накнаде у натури	160.000,00	154.665,00	5.335,00	96,67
3	Осигурање имовине	700.000,00	625.011,00	74.989,00	89,29
4	Уговори о ППП	2.670.000,00	2.641.198,00	28.802,00	98,93
5	Материјал	1.000.000,00	1.000.000,00	0,00	100
6	Новчане казне и пенали по решењу судова	3.196.456,00	3.196.456,00	0,00	100
7	Остале некретнине и опрема	755.187,00	755.187,00	0,00	100
8	Трошкови прекршајног поступка -апотека	382.500,00	382.500,00	0,00	100
9	Мртвозорство	350.000,00	202.835,00	147.165,00	57,96
10	„Базар здравља“ -зараде	550.000,00	493.090,00	56.910,00	89,66
11	„Базар здравља“ -Материјал	50.000,00	50.000,00	0,00	100
12	Зграде и грађевински објекти – Изградња зграде ХМП и Физикалне медицине са рехабилитацијом	1.460.000,00	1.460.000,00	0,00	100
13	Услуге по уговору-Стручни надзор	50.000,00	50.000,00	0,00	100
14	Новчане казне и пенали по решењу судова	672.691,00	672.691,00	0,00	100
15	Реконструкција грејања у ЗС у Скореновцу	303.591,00	303.591,00	0,00	100
16	Набавка медицинске и лабораторијске опреме за Службу ХМП	1.238.000,00	1.228.098,00	9.902,00	99,20
17	Набавка канцеларијске опреме за Службу ХМП	1.126.260,00	1.126.260,00	0,00	100
18	Набавка рачунарске	400.000,00	262.980,00	137.020,00	65,75

	опреме за Службу ХМП				
19	УЗ апарат за одељење гинекологије	4.464.000,00	4.464.000,00	0,00	100
20	Набавка медицинског алата и инвентара	233.000,00	230.388,00	2.614,00	98,88
21	Набавка текстила	480.000,00	479.312,00	688,00	99,86
22	Укупно:	24.821.685,00	24.070.388,00	751.297,00	96,98

Табела број 7: Преглед уговорених и реализованих апропријација из Буџета Општине Ковин у 2018. години

Сходно датом приказу, закључујемо да је Дом здравља Ковин реализовао уговорена средства по наменама у 2018. години 96,98%. У току 2018. године из Буџета Општине Ковин трансферисано је Дому здравља Ковин укупно 24.070.388,00 динара што је и утрошено у посматраном обрачунском периоду. Дефинисано извршење се односи на уговорене апропријације, при чему је појединачни проценат извршења у задовољавајућим величинама.

7.4. Извештај о извршењу буџета за 2018. годину

Извештај о извршењу буџета прати промене текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине и текућих расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине.

У току пословне 2018. године, настали су приходи и примања, по извору средстава, како следи:

1. Буџет општине Ковин.....	24.070.388,00
2. Републички фонд за здравствено осигурање.....	225.884.357,00
3. Буџет РС.....	16.077.666,00
4. Остали извори средстава.....	12.459.643,00

Укупно прихода и примања: 278.492.054,00

У току пословне 2018. године, настали су расходи и одливи, по извору средстава како следи:

1. Буџет општине Ковин.....	24.070.388,00
1. Расходи за запослене.....	7.641.887,00
- Плате, додаци и накнаде запослених.....	6.289.984,00
- Социјални доприноси на терет послодавца.....	1.197.238,00
- Накнаде у натури.....	154.665,00
2. Стални трошкови.....	625.011,00
- Трошкови осигурања.....	625.011,00
3. Стручне услуге.....	2.548.157,00
- Уговори о ППП са специјалистима.....	2.548.157,00
4. Материјал.....	759.701,00
- Медицински и лабораторијски.....	50.000,00
- Административни.....	479.313,00
- Материјал за посебне намене.....	230.388,00
5. Текуће поправке и одржавање опреме.....	755.187,00
- Текуће поправке и одржавање опреме.....	755.187,00
6. Отплата камата осталим нивоима власти.....	28.139,00
- Отплата камата осталим нивоима власти.....	28.139,00
7. Новчане казне и панали по решењу судова.....	1.438.836,00
- Новчане казне и пенали по решењу судова.....	1.438.836,00
8. Зграде и грађевински објекти.....	2.192.132,00
- Изградња зграда и објеката.....	1.491.593,00

- Капитално одржавање зграда и објеката.....	303.591,00
- Пројектно планирање.....	396.948,00
10. Машине и опрема.....	7.081.338,00
- Медицинска и лабораторијска опрема.....	5.692.098,00
- Административна опрема.....	1.389.240,00
11. Залихе робе.....	1.000.000,00
- Залихе робе за даљу продају.....	1.000.000,00
2. Републички фонд за здравствено осигурање.....	225.884.357,00
- Расходи за запослене.....	184.586.917,00
- Коришћење услуга и роба.....	41.197.440,00
- Порези и обавезне таксе.....	100.000,00
3. Буџет Републике Србије.....	15.057.475,00
- Плате, додаци и накнаде запослених.....	3.375.677,00
- Социјални доприноси на терет послодавца.....	604.245,00
- Отпремнине и помоћи.....	10.790.589,00
- Награде запосленима и остали посебни расходи.....	286.964,00
4. Остали извори средстава.....	12.214.376,00
- Расходи за запослене.....	2.969.056,00
- Коришћење услуга и роба.....	6.812.852,00
- Отплате домаћих камата.....	131.947,00
- Остали расх.(порези, новчане казне и пенали).....	1.215.309,00
- Зграде и грађевински објекти.....	307.393,00
- Машине и опрема.....	254.223,00
- Издаци за набавку нефинансијске имовине (залихе робе за даљу продају).....	523.596,00
Укупно расхода и издатака:	277.226.596,00

Остварени приходи и примања и расходи и издаци у 2018. години

- утврђивање разлике

1. Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине.....	278.492.054,00
- Буџет Општине Ковин.....	24.070.388,00
- Републички фонд за здравствено осигурање.....	225.884.357,00
- Буџет Републике Србије.....	16.077.666,00
- Остали извори средстава.....	12.459.643,00
2. Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину.....	277.226.596,00
- Буџет Општине Ковин.....	24.070.388,00
- Републички фонд за здравствено осигурање.....	225.884.357,00
- Буџет Републике Србије.....	15.057.475,00
- Остали извори средстава.....	12.214.376,00
3. Вишак новчаних прилива-суфицит.....	1.265.458,00

Пренета средства од стране РФЗО-а чине 225.884.357,00 динара те иста учествују у укупном приходу и приливу са 81,10%. Пренос средстава од стране Буџета Републике Србије – Министарства здравља износи 16.077.666,00 динара те исти учествује у укупно оствареним приходима и приливима установе у 2018. години са 5,77 %. Укупно извршен трансфер средстава од стране буџета Општине Ковин у току 2018. године износи 24.070.388 динара, што чини 8,65% од висине укупних прихода и примања. Остали извори средстава у висини од 12.459.643,00 динара учествују у укупно оствареним приходима и приливима са 4,48 %.

7.5. Створене обавезе из пословања

Преласком на буџетско рачуноводство 2003. године, целокупан износ до тада створених обавеза терети пословање дома здравља у наредним годинама као „стари дуг“. Наиме, Републички фонд за здравствено осигурање, почев од 2003. године установи преноси уговорена наменска средства за посматрану календарску годину, док се „стари дугови“, затечени на дан 01.01.2003. године (почетно стање) не измирују. Део „старог дуга“ је преузет од стране Владе РС путем пројекта Јавног дуга, део је плаћен из средстава Буџета општине Ковин а део је измирен из сопствених средстава установе. У годинама које су уследиле установа се трудила да максимално смањује висину обавеза насталу пре увођења буџетског рачуноводства али су у међувремену настајала отежања у пословању (рационализација броја запослених у стоматологији, дефицит у пословању апотеке...) тако да се рационалном политиком избегла блокада текућег тачуна до данашњих дана. У табели која следи приказана је висина обавеза примара, по врсти на дан 31.12.2018. године:

Р. бр.	Опис	Дуг на дан 31.12.2015.	Дуг на дан 31.12.2016.	Дуг на дан 31.12.2017.	Дуг на дан 31.12.2018.
1	2	3	4		5
1.	Ампулирани лекови	2.197.596,14	2.227.340,14	1.515.815,15	994.054,03
2.	Санитетски материјал	2.420.624,97	2.739.142,22	2.445.912,12	2.212.864,41
3.	Лабораторијски материјал	2.539.823,00	2.311.161,29	1.252.408,31	1.049.814,54
4.	Директни и индиректни трошкови	10.379.292,47	9.500.544,16	8.717.030,28	7.456.357,48
5.	Укупно:	17.537.336,58	16.778.187,81	13.931.165,86	11.713.090,46

Табела број 8: Компаративни преглед дуговања по врсти (без апотеке)

На основу изнетих података, закључујемо да је на дан 31.12.2018. година, дуговање Дома здравља Ковин (без обавеза апотеке) износи 11.713.090,46 динара. У односу на претходне године уочава се смањење обавеза према добављачима У односу на висину обавеза из претходне године, укупан посматрани дуг је смањен за 2.218.075,40 динара. Напомињемо да уредно, по преносу средстава од стране РФЗО-а, сервисирамо обавезе према повериоцима у висини пренетих трансфера док се недостајући износ средстава опредељује из сопствених извора.

8. НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА И СТАЊЕ ОБАВЕЗА И ПОТРАЖИВАЊА НА ДАН 31.12.2018. ГОДИНЕ

Попис имовине, обавеза и потраживања је битан поступак интерне контроле, који здравствене установе врше на крају сваке буџетске године, са стањем на дан 31. децембар текуће године, ради утврђивања стварног стања имовине и обавеза, утврђивања одступања књиговодственог од стварног стања и свођења књиговодственог на стварно стање утврђено пописом.

Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину је регулисано да корисници буџетских средстава, обрачунату амортизацију исказују на терет капитала, односно не исказују расход амортизације и употребе средстава за рад. Корисници буџетских средстава би приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину требало да врше издвајање дела остварених сопствених прихода за набавку основних средстава Међутим, овакав начин наменског издвајања се у пракси показао као неадекватан, јер за добијени износ наменског издвајања најчешће нема покрића у оствареном вишку прихода—суфицита. Узимајући у обзир законске могућности по питању књижења обрачунате амортизације основних средстава, иста ће се у целости књижити на терет капитала по завршном рачуну установе за 2018. годину.

Према члану 5. став 8. Уредбе о изменама и допунама Уредбе о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС“, бр. 12/2006), прописано је да непокретности, опрема и остала основна средства у државној својини код корисника буџетских средстава, организација обавезног социјалног осигурања и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање у пословним књигама евидентирају према набавној вредности умањеној за исправку вредности по основу амортизације. Из наведене одредбе члана 5. став 8. Уредбе произилази да се почев од 2006. године **не врши ревалоризација** основних средстава.

8.1. Нефинансијска имовина на дан 31.12.2018. године

8.1.1. Вредност грађевинских објеката и опреме

У току пословне 2018. године вредност набављених основних средстава- некретнина и опреме износи 14.038.653,10 динара. Износ у висини од 4.248.162,81 динара односи се грађевинске објекте и опрему у припреми. Преостали износ у висини од 9.790.490,29 динара односи се на капитална улагања у грађевинске објекте и набавку опреме, и то:

Конто	Опис	Вредност по изворима			Укупна вредност
		Општина	Донације	ДЗ-Ковин	
1	2	3	4	5	6=3+4+5
015111	Гр.објекти у припреми	1.605.825,01		25.000,00	1.630.825,01
015122	Адм. опр. у припреми	1.389.240,00			1.389.240,00
015125	Мед. опр. у припреми	1.228.097,80			1.228.097,80
	У припреми:	4.223.162,81	/	25.000,00	4.248.162,81
011121	Грађевински објекти	303.591,29			303.591,29
011211	Опрема за коп.саобр.		4.761.900,00	60.000,00	4.821.900,00
011222	Рачунарска опрема			27.876,00	27.876,00
011225	Опрема за домаћинство			14.999,00	14.999,00
011251	Медицинска опрема	4.464.000,00		158.124,00	4.622.124,00
	У употреби:	4.767.591,29	4.761.900,00	260.999,00	9.790.490,29
	Укупно	8.990.754,09	4.761.900,00	285.999,00	14.038.653,10

Табела број 10: Набављена основна средства у 2018. години

Пописом нефинансијске имовине у сталним средствима пре извршеног обрачуна амортизације стање:

Конто	Опис	Набавна вредност	Отписана вредност из ранијих година	Садашња
				вредност на дан 31.12.2018. пре амортизације
		1	2	3=1-2
011121	Грађевински објекти	162.606.913,05	83.490.926,15	79.115.986,90
011211	Опрема за саобраћај	20.066.470,64	13.889.019,42	6.177.451,22
011221	Канцеларијска опр.	16.771.179,39	16.466.912,14	304.267,25
011222	Рачунарска опрема	11.923.673,23	11.441.523,40	482.149,83
011223	Комуникациона опр.	545.331,15	514.112,72	31.218,43
011224	Електр. и фот. Опр.	117.995,00	55.700,81	62.294,19
011225	Опрема за дом. и уг.	1.466.931,11	1.346.483,47	120.447,64
011231	Опрема за пољопр.	5.900,00	5.900,00	/
011251	Медицинска опрема	84.187.150,72	75.675.336,79	8.511.813,93
011252	Лабораторијска опр.	16.678.367,12	13.334.719,12	3.343.648,00
011292	Моторна опрема	64.998,96	62.125,58	2.873,38
	Укупно:	314.434.910,37	216.282.759,60	98.152.150,77

Табела број 11: Нефинансијска имовина у сталним средствима пре извршеног обрачуна амортизације на дан 31.12.2018. године

Пописом нефинансијске имовине у сталним средствима након извршеног обрачуна амортизације, утврђено је следеће стање:

Конто	Опис	Амортизација у 2018.	Укупан отпис	Садашња вредност на дан 31.12.2018. после амортизације
		4	5=2+4	6=1-5
011121	Грађевински објекти	2.439.103,70	85.930.029,85	76.676.883,20
011211	Опрема за саобраћај	1.071.344,12	14.960.363,54	5.106.107,10
011221	Канцеларијска опр.	134.632,26	16.601.544,40	169.634,99
011222	Рачунарска опрема	254.882,70	11.696.406,10	227.267,13
011223	Комуникациона опр.	15.391,12	529.503,84	15.827,31
011224	Електр. и фот. опреме	15.757,33	71.458,14	46.536,86
011225	Опрема за доаћ. и угос.	40.202,93	1.386.686,40	80.244,71
011231	Опрема за пољопр.	/	5.900,00	/
011251	Медицинска опрема	1.185.768,77	76.861.105,56	7.326.045,16
011252	Лабораторијска опр.	528.528,00	13.863.247,12	2.815.120,00
011292	Моторна опрема	2.873,38	64.998,96	/
	Укупно:	5.688.484,31	221.971.243,91	92.463.666,46

Табела број 12: Нефинансијска имовина у сталним средствима након извршеног обрачуна амортизације на дан 31.12.2018. године

8.1.2. Нефинансијска имовина у припреми

Поред нефинансијске имовине у сталним средствима у употреби, пописом је утврђено и стање нефинансијске имовине у припреми, односно грађевинских објеката и опреме у припреми:

Конто	Опис	Износ
015112	Зграда ХМП и ФМ	40.391.924,57
015122	Администрат. опрема у припреми	1.389.240,00
015125	Медицинска опрема у припреми	1.228.097,80
	Укупно:	43.009.262,37

Табела број 13: нефинансијска имовина у припреми

Пошто нефинансијска имовина у припреми обухвата улагања у све облике инвестиција у нефинансијску имовину од дана инвестирања до дана почетка коришћења, односно стављања у употребу, обрачун амортизације код ове имовине се не врши. Пописом нефинансијске имовине у сталним средствима нису утврђени вишкови и мањкови, нису уочене никакве неправилности које се тичу чувања и одржавања имовине у сталним средствима.

8.2. Стање обавеза и потраживања на дан 31.12.2018. године

8.2.1. Стање обавеза на дан 31.12.2018. године

Пописом **обавеза** које су предмет годишњег пописа, у складу са Правилником о попису и Контним планом за буџетски систем, на дан 31.12.2018. године, утврђено је следеће стање:

Категорија 230000 – Обавезе за плате и додатке.....7.452.124,76

Конто 231100 – Обавезе за нето плате и додатке4.431.720,90

231111-2 Обавезе за нето плате и додатке-ДЗ Прим.....3.989.754,52

231111-3 Обавезе за нето плате и додатке-Зубна.....441.966,38

Конто 231200 – Обавезе по основу пореза на плате и додатке...629.934,51

231211-2 Обавезе за порез на плате и додатке-ДЗ Прим.566.886,52

231211-3 Обавезе за порез на плате и додатке-Зубна.....63.047,99

Кonto 231300 – Обавезе за допринос за ПИО на плате и дод.....	870.736,18
231311-2 Обавезе за допринос за ПИО-ДЗ Прим.	782.469,02
231311-3 Обавезе за допринос за ПИО-Зубна.....	88.267,16
Кonto 231400 – Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке.....	320.306,57
231411-2 Обавезе за допринос за здрав. осиг.-ДЗ Прим.	287.836,86
231411-3 Обавезе за допринос за здрав. осиг.-Зубна.....	32.469,71
Кonto 231500 – Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке.....	46.646,45
231511-2 Обавезе за допринос за незапосленост-ДЗ Прим.	41.917,85
231511-3 Обавезе за допринос за незапосленост-Зубна.....	4.728,60
Кonto 234100 – Обавезе по основу доприноса за ПИО на терет послодавца.	832.473,58
234111-2 Допринос за ПИО на терет послодавца-ДЗ Прим.....	670.687,79
234111-21 Бенефицирани радни стаж-ДЗ Примарна.....	86.128,19
234111-3 Допринос за ПИО на терет послодавца-Зубна.....	75.657,60
Кonto 234200 – Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца.....	320.306,57
234211-2 Допринос за здрав. на терет посл.-ДЗ Прим.	287.836,86
234211-3 Допринос за здрав. на терет посл.-Зубна.....	32.469,71
• Категорија 24000 Обавезе по основу осталих расхода.....	9.136.442,28
Кonto 243400 – Обавезе по основу текућих дот. РФЗО-у.....	9.026.282,25
(7.570.474,84 + 1.455.807,41)	
243411 Обавезе према РФЗО-у по Записнику.....	9.026.282,25
Кonto 245200 – Обавезе за остале порезе, обав. таксе, камате....	110.160,03
245249 Обавеза за ПДВ по основу разлике обрачунатог ПДВ-а и претходног пореза - ПДВ за уплату.....	110.160,03
• Категорија 250000 Обавезе из пословања.....	53.476.929,27
Кonto 251100 – Примљени аванси.....	41.100,00
251111 Примљени аванси.....	41.100,00
Кonto 252100 – Добављачи у земљи.....	53.435.829,27
252111-0 Добављачи за ампулиране лекове.....	994.054,03
252111-1 Добављачи за санитарски материјал.....	3.262.678,95
252111-2 Добављачи за остали материјал.....	728.825,77
252111-4 Добављачи за основна средства.....	564.136,38
252111-5 Добављачи за услуге.....	2.693.705,77
252111-7 Добављачи за енергенте.....	3.469.689,56
252111-10 Добављачи за робу у Апотеци.....	41.722.738,81

Укупна вредност обавеза која је пописом утврђена износи **70.065.496,31** динара, што је идентично стању у књиговодственој евиденцији.

8.2.2. Стање потраживања на дан 31.12.2018. године

Пописом потраживања која су предмет годишњег пописа, утврђено је следеће стање:

• Konto 122110 Потраживања од купаца у земљи.....	3.850.532,60
122111-12 ВП-Лекови на рецепт и остала роба-Апотека.....	17.355,39
122111-20 РФЗО-Услуге Примарне ЗЗ.....	1.474.357,93
122111-22 ВП-Услуге Примарне ЗЗ.....	308.663,77
122111-23 Предузећа и остали-Услуге Примарне ЗЗ.....	364.075,00
122111-30 РФЗО-Услуге Стоматолошке ЗЗ.....	1.083.113,51

- 122111-39 Физичка лица-Услуге Стоматолошке 33.....602.967,00
- **Кonto 122140 Потраживања од запослених.....405.839,40**
- 122147 Потраживања од запослених за кредите.....405.839,40
- **Кonto 122150 Потраживања од других органа и организација.....7.355.557,33**
- 122155-1 Потраживања према РФЗО-у за плату XII-2 2018.....7.355.557,33
- **Кonto 123200 Дати аванси.....278.634,05**
- 123211 Дати аванси за набавку материјала.....273.834,05
- 123231 Дати аванси за услуге.....4.800,00

Потраживања која су пописом утврђена са стањем на дан 31.12.2018. године износе **11.890.563,38** динара, што је идентично и стању у књиговодственој евиденцији.

Комисија је утврдила да је у току године обављено усклађивање стања, из књиговодствене евиденције, са дужницима и повериоцима. Износи који су књижени на рачунима благајне, обавеза и потраживања евидентирани су исправно, на основу валидне финансијске документације. Послови који претходе попису обављени су благовремено и добро. Попис је обављен, у складу са Планом пописа, према стању у пословним књигама и непосредним увидом у изводе о стању средстава на рачунима и непосредним бројањем. Комисија нема никакве примедбе на припремљене услове за обављање пописа у служби рачуноводства.

8.3. Извештај о попису робе у апотеци – јединици за издавање готових лекова на дан 31.12.2018. године

Пописом утврђено стање залиха у апотеци у Ковину на дан 31.12.2018. године, заједно са предложеним расходом износи 1.106.797,56 динара што је идентично стању у књиговодственој евиденцији на конту залиха робе у апотеци.

Преглед стања залиха робе у Јединици за издавање готових лекова:

	Апотека	Попис	Расход	Попис са расходом	Књиговодс. стање	Вишак
	1	2	3	4 (2+3)	5	6 (4-5)
1	Ковин	986.324,71	120.472,85	1.106.797,56	1.106.797,56	/
	Укупно:	986.324,71	120.472,85	1.106.797,56	1.106.797,56	/

Табела број 14: Залихе робе у Јединици за издавање готових лекова на дан 31.12.2018. године

Вредност робе у апотеци у Ковину – Јединици за издавање готових лекова у Ковину по попису износи **986.324,71** динара. Пописна комисија је дала предлог за расход робе у апотеци Ковин – Јединици за издавање готових лекова у Ковину у укупном износу од **120.472,85** динара. Предложена роба за расход је роба са истеклим роком трајања као и оштећена роба.

Евидентирањем предложеног расхода робе у апотеци Ковин – Јединици за издавање готових лекова у Ковину у износу од 120.472,85 динара, књиговодствено стање у висини од 1.106.797,56 динара свешће се на износ од 986.324,71 динара. По мишљењу Централне пописне као и осталих појединачних пописних комисија у пословању 2018. године, није било злоупотребе у руковању имовином Дома здравља Ковин.

9. ИЗВРШЕЊЕ ПЛАНА РАДА ЗДРАВСТВЕНИХ УСЛУГА У 2018. ГОДИНИ

Приступ квалитетним здравственим услугама је императив. На то се може и мора непрестано рачунати: прво, због завређених права грађана на обухватну здравствену заштиту, и друго, због обавезе сваког појединца, групе људи или институција на чување и унапређивање туђег и личног здравља. Заједничка брига о људском здрављу додатно јача његову социо-економску димензију.

У извештају Светске здравствене организације о детерминантама здравља стоји да је лоше људско здравље (посебно сиромашних категорија) последица неједнаке дистрибуције моћи, наглашене социјалне и здравствене неједнакости, неуравнотежених прихода и недостатка квалитетне робе и услуга на националном и глобалном нивоу. Сходно реченом, планирање и извршење плана рада Дома здравља је у функцији наведених перформанси сваког појединачног система. План рада Дома здравља Ковин за 2018. годину је у складу са чл. 6. Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2018. годину и исти је усаглашен са накнадом за рад Дому здравља Ковин за 2018. годину. Обим здравствених услуга исказан у Плану рада Дома здравља Ковин је планиран на основу извршења из претходне године, као и на основу потреба осигураних лица.

Дом здравља Ковин је у обавези да у процесу извршавања Плана рада врши континуирано праћење и унапређење квалитета рада у дому здравља, а у складу са општим актом и показатељима квалитета здравствене заштите. Здравствена установа је обавезна да изврши наплату прописаног учешћа осигураних лица у трошковима здравствене заштите у складу са важећим прописима којима се утврђује партиципација, односно учешће осигураних лица у трошковима здравствене заштите. Дом здравља Ковин је у обавези да осигураним лицима пружа здравствене услуге и обезбеди лекове и медицинска средства која су утврђена као право из обавезног здравственог осигурања.

9.1. Општи подаци о осигураним лицима Општине Ковин у 2018. години

Општи подаци о осигураним лицима Општине Ковин у 2018. години су дати у табели која следи:

ГРУПАЦИЈЕ ОСИГУРАНИКА	БРОЈ
УКУПАН БРОЈ ОСИГУРАНИКА	29.026
Новорођенче (први месец)	279
Одојче (од другог месеца до краја прве године)	279
2. ГОДИНА	266
3. ГОДИНА	274
4. ГОДИНА	253
5. ГОДИНА	270
6. ГОДИНА	280
7. ГОДИНА	251
УКУПНО 0-6,99 ГОДИНА	1.873
7-14 ГОДИНА	2.324
15-18 ГОДИНА	1.209
19-34 ГОДИНЕ	5.365
35-49 ГОДИНА	5.391
50-64 ГОДИНА	6.667
65-69 ГОДИНА	2.121
70 И ВИШЕ ГОДИНА	4.183

Табела број 15: Општи подаци о осигураним лицима Општине Ковин у 2018. години

9.2. Извршење Плана рада здравствених услуга Дома здравља Ковин у 2018. години

У табеларном прегледу који следи, приказано је Извршење Плана услуга Дома здравља Ковин у 2018. години, при чему су приказани само кључни сегменти:

Редни број	Служба	Активност	Извршење 2018.	План 2018.
1.	Здравствена заштита деце предшколског узраста	Превентива	6.032	3.996
		Куратива	15.184	15.297
		Дијагностичко терапијске услуге	6.228	5.207
		Здравствено васпитање	2.136	2.682
2.	Здравствена заштита деце школског узраста	Превентива	4.480	3.810
		Куратива	19.791	22.650
		Дијагностичко терапијске услуге	9.156	11.380
		Здравствено васпитање	2.037	3.735
3.	Здравствена заштита жена	Превентива	5.081	5.495
		Куратива	7.585	7.965
		Дијагностичко терапијске услуге	4.321	4.805
		Здравствено васпитање	620	710
4.	Здравствена заштита одраслог становништва	Превентива	15.324	13.115
		Куратива	124.295	129.395
		Дијагностичко терапијске услуге	75.616	95.755
		Здравствено васпитање	8.693	11.540
5.	Кућно лечење, нега и палијативно збрињавање	Прегледи лекара	634	739
		Дијагностичко терапијске услуге	30.194	36.876
		Здравствено васпитање	3.683	6.530
		Број пацијената који су користили услуге	941	1515
6.	Хитна медицинска помоћ	Лекарски преглед на терену	1.373	1.305
		Лекарски преглед у установи	6.594	5.095
		Дијагностичко терапијске услуге	20.871	18.289
7.	Служба за поливалентну патронажу	Посета новорођенчету	1.051	1.325
		Посета породици	2.854	3.518
		Посета оболелом лицу	1.133	930

		Посета особама са инвалидитетом	26	15
		Здравствено васпитни рад	337	840
8.	Лабораторијска дијагностика	Заједничке опште лабораторијске услуге	19.788	19.095
		Опште хематолошке анализе у крви	137.150	130.535
		Хематолошке анализе коагулације у крви	7.241	7.150
		Биохемијске анализе у крви	1.408	1.120
		Биохемијске анализе у серуму	93.702	82.630
		Биохемијске анализе у урину	12.158	12.030
		Биохемијске анализе у фецесу	1.654	1.430
		Микробиолошка анализа у области паразитологије	387	355
		Број осигураника који су користили услуге лабораторије	21.306	21.980
9.	Рендген	Рендген дијагностика	10.841	9.007
		Дијагностика у стоматологији	1.011	415
		Број осигураника који су користили услуге рендгена	6.562	5.949
10.	Ултразвучна дијагностика	Услуге ултразвука	5.448	4.050
		Број осигураника који су користили услуге	3.090	3.121
11.	Интерна медицина	Прегледи лекара	8.083	7.505
		Дијагностичко терапијске услуге	15.689	15.941
		Здравствено васпитање	1.321	1.065
12.	Офталмологија	Прегледи лекара	6.103	5.172
		Дијагностичко терапијске услуге	4.773	4.030
13.	Физикална медицина и рехабилитација	Прегледи лекара	3.799	3.915
		Терапијске услуге	58.885	61.003

		Број осигураника који су користили услуге	2.241	1.970
14.	Психијатрија-Неуропсихијатрија	Прегледи лекара	4.972	5.045
		Дијагностичко терапијске услуге	751	730
15.	Дерматовенерологија	Прегледи лекара	4.009	3.220
		Дијагностичко терапијске услуге	2.366	1.634
16.	Стоматолошка служба	Превентива	19.173	14.130
		Куратива	17.875	19.936
		Здравствено васпитање	9.169	4.980

Табела 16: Извршење Плана рада здравствених услуга Дома здравља Ковин у 2018. години

У оквиру своје редовне делатности, Дом здравља Ковин је у обавези да осигураним лицима РФЗО-а обезбеди несметано и континуирано пружање здравствених услуга у складу са Планом рада за 2018. годину.

Приликом израде и праћења извршења Плана рада здравствених услуга, примењује се методологија Института за јавно здравље Републике Србије „Др Милан Јовановић–Батут“. Месечни, квартални и годишњи извештаји се сачињавају по основу дневних евиденција за сваку службу понаособ и за установу у целини. Мишљење о извршењу Плана рада здравствене установе даје надлежна здравствена установа која обавља делатност јавног здравља, заправо, подручни Завод за јавно здравље Панчево.

Завод за јавно здравље Панчево је у обавези, по Уговору о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2018. годину и према Упутству за израду мишљења на извршење планова рада здравствених установа у Републици Србији Института за јавно здравље „Др Милан Јовановић Батут“, да изврши анализу Извештаја о фактурисаној реализацији Дома здравља Ковин за период I-XII 2018. године, те да у складу са истом, дому здравља достави Мишљење и оцену извршења Плана рада Дома здравља Ковин за 2018. годину што је и учинио дана 07.02.2019. године где наводи да је Институт за јавно здравље „Др Милан Јовановић Батут“ проследио Заводу за јавно здравље Панчево фактурисану реализацију Дома здравља Ковин за период I-XII 2018. године. На основу достављене фактурисане реализације, апроксимације броја услуга за месец децембар 2018. године и Плана рада установе за 2018. годину, урађено је Мишљење о извршењу плана рада Дома здравља Ковин з 2018. годину. Извршена је анализа извршења Плана рада сваке службе понаособ са дефинисаним образложењем о извршењу.

Обезбеђеност здравственом заштитом и оптерећеност здравственог кадра је анализирана на бази укупног броја здравствених радника на неодређено време, а не на основу броја уговорених радника. Дом здравља је реализовао План рада са укупно 173 радника од којих је 163 у радном односу на неодређено време, а 10 у радном односу на одређено време (на дан 31.12.2018. године), а према подацима Републичког фонда за здравствено осигурање Филијале у Панчев, уговорено је 163 радника.

1. ИЗВРШЕЊЕ ПЛАНА НАБАВКИ У 2018. ГОДИНИ

Сходно одредбама Закона о јавним набавкама, стручна служба установе је сачинила План набавки робе, добара и услуга за 2018. годину као и извршење плана набавки и плана јавних набавки чији је преглед дат у табели која следи:

Ред. број	ОПИС	План 2018				ИЗВРШЕЊЕ ПЛАНА 2018				% извршења
		РФЗО	Буџет општине Ковин	ДЗ Ковин	Укупно	РФЗО	Буџет општине Ковин	ДЗ Ковин	Укупно	
1	Финансијски план									
2	Ампудурани лекови Листа "Б"	4.620.000,00	0,00	0,00	4.620.000,00	3.953.547,40	0,00	0,00	3.953.547,40	85,57
3	Санитетски материјал	7.424.000,00	50.000,00	0,00	7.474.000,00	6.073.139,55	50.000,00	0,00	6.123.139,55	81,93
3.1	Остали санитарски материјал	2.745.000,00	50.000,00		2.795.000,00	1.645.096,01	50.000,00		1.695.096,01	60,65
3.2	Лабораторијски материјал	3.855.000,00			3.855.000,00	3.604.043,54			3.604.043,54	93,49
3.3	РО материјал	824.000,00			824.000,00	824.000,00			824.000,00	100,00
4	Енергенти	15.085.000,00	0,00	289.952,00	15.374.952,00	14.458.919,26	0,00	143.914,22	14.602.833,48	94,98
4.1	Гориво	5.385.000,00		289.952,00	5.674.952,00	5.200.000,00		143.914,22	5.343.914,22	94,17
4.2	Електрична енергија	3.400.000,00			3.400.000,00	3.396.807,00			3.396.807,00	99,91
4.3	Даљинско грејање	4.100.000,00			4.100.000,00	3.757.475,26			3.757.475,26	91,65
4.4	Гас	2.200.000,00			2.200.000,00	2.104.637,00			2.104.637,00	95,67
4.5	Угаљ и дрва	0,00			0,00	0,00			0,00	
5	Остали материјал	4.623.000,00	713.000,00	250.000,00	5.586.000,00	2.766.526,94	709.700,40	0,00	3.476.227,34	62,23
5.1	Канцеларијски материјал	1.400.000,00			1.400.000,00	950.182,52			950.182,52	67,87
5.2	Материјал за одржавање хигијене	460.000,00			460.000,00	206.070,05			206.070,05	44,80
5.3	Резервни делови за медицинске апарате	400.000,00		250.000,00	650.000,00	276.600,00			276.600,00	42,55
5.4	План набавке алата и инвентара	60.000,00	233.000,00	0,00	293.000,00	20.399,40	230.388,00	0,00	250.787,40	85,59
5.4.1	Медицински алат и инвентар	10.000,00	233.000,00		243.000,00	7.260,00	230.388,00		237.648,00	97,80
5.4.2	Немедицински алат и инвентар	50.000,00			50.000,00	13.139,40			13.139,40	26,28
5.5	План набавке рез. делова за рачунаре	500.000,00			500.000,00	376.812,00			376.812,00	75,36
5.6	План набавке резервних делова за комуникациону опрему	200.000,00			200.000,00	0,00			0,00	0,00
5.7	Технички материјал	323.000,00			323.000,00	221.007,75			221.007,75	68,42
5.8	Текстил-радња одећа и обућа	40.000,00	480.000,00		520.000,00	38.604,60	479.312,40		517.917,00	99,60
5.9	Резервни делови за возила	740.000,00	0,00	0,00	740.000,00	556.325,62	0,00	0,00	556.325,62	75,18
5.9.1	Резервни делови	350.000,00			350.000,00	212.820,00			212.820,00	60,81
5.9.2	Уља и мазива	150.000,00			150.000,00	103.505,62			103.505,62	69,00
5.9.3	Пнеуматици	240.000,00			240.000,00	240.000,00			240.000,00	100,00
5.10	Материјал за медицински отпад	100.000,00			100.000,00	64.560,00			64.560,00	64,56
5.11	Материјал за одржавање зграда-остали	158.000,00			158.000,00				0,00	0,00
5.12	Материјал за одржавање опреме-остали	242.000,00			242.000,00	55.965,00			55.965,00	23,13
6	Услуге	6.070.000,00	4.125.187,00	4.867.917,43	15.063.104,43	5.533.689,02	4.031.961,01	4.547.745,66	14.113.395,69	93,70
6.1	Текуће поправке и одржавање ОСС	1.700.000,00	755.187,00	50.000,00	2.505.187,00	1.290.010,55	755.187,00		2.045.197,55	81,64
6.2	Банкарске услуге	470.000,00			470.000,00	453.758,47			453.758,47	96,54
6.3	Комуналне услуге	840.000,00		282.917,43	1.122.917,43	840.000,00		282.917,43	1.122.917,43	100,00

6.4	Услуге комуникација	820.000,00		1.200.000,00	2.020.000,00	820.000,00		1.162.120,62	1.982.120,62	98,12
6.5	Компјутерске услуге	1.050.000,00		650.000,00	1.700.000,00	1.050.000,00		525.629,60	1.575.629,60	92,68
6.6	Осигурање	30.000,00	700.000,00	5.000,00	735.000,00		625.010,96	66.388,63	691.399,59	94,07
6.7	Образовање и усавршавање запослених	462.000,00		1.700.000,00		462.000,00		1.632.755,79		96,89
6.8	Стручне услуге(ппп, уо и но, надзор)	478.000,00	2.670.000,00	900.000,00	4.048.000,00	478.000,00	2.651.763,05	877.933,59	4.007.696,64	99,00
6.9	Остале специјализоване услуге	220.000,00		80.000,00	300.000,00	139.920,00			139.920,00	46,64
7	План осталог материјала		160.000,00		160.000,00		154.665,50		154.665,50	96,67
7.1.	Новогодишњи поклони за децу запослених		160.000,00		160.000,00		154.665,50		154.665,50	96,67
8	Материјал за стоматологију	1.917.000,00	0,00	0,00	1.917.000,00	984.618,25	0,00	0,00	984.618,25	51,36
8.1	Стоматолошки потрошни материјал	1.750.000,00			1.750.000,00	870.687,25			870.687,25	49,75
8.2	Лекови стоматологија	65.000,00			65.000,00	42.866,00			42.866,00	65,95
8.3	Санитетски материјал стоматологија	102.000,00			102.000,00	71.065,00			71.065,00	69,67
9	Улагања у опрему и објекте	0,00	9.041.851,00	285.000,00	9.326.851,00	0,00	8.894.928,80	278.592,00	9.173.520,80	98,36
9.1	Медицинска опрема за ХМП и гинекологију		5.702.000,00	160.000,00	5.862.000,00		5.692.097,80	158.124,00	5.850.221,80	99,80
9.2.	Рачунарска опрема за ХМП		400.000,00	30.000,00	430.000,00		262.980,00	27.876,00	290.856,00	67,64
9.3.	Немедицинска опрема- канцеларијска		1.126.260,00		1.126.260,00		1.126.260,00		1.126.260,00	100,00
9.4.	Опрема за саобраћај			60.000,00	60.000,00			60.000,00	60.000,00	100,00
9.5.	Капитално улагање (IV фаза ХМП)		1.063.052,00	10.000,00	1.073.052,00		1.063.052,00	7.592,00	1.070.644,00	99,78
9.6.	Капитално одржавање- грејање у Скореновцу		313.591,00		313.591,00		313.591,00		313.591,00	100,00
9.7.	Пројектна документација (IV фаза ХМП)		436.948,00	25.000,00	461.948,00		436.948,00	25.000,00	461.948,00	100,00
10	Роба у апотеци	2.151.000,00	1.000.000,00	50.000,00	3.201.000,00	2.151.634,36	1.000.000,00	45.829,55	3.197.463,91	99,89
10.1	Лекови ван листе лекова и остала роба		1.000.000,00	50.000,00	1.050.000,00		1.000.000,00	45.829,55	1.045.829,55	99,60
10.2	Лекови са Листе лекова	2.046.000,00			2.046.000,00	2.046.496,96			2.046.496,96	100,02
10.3	Помагала	105.000,00			105.000,00	105.137,40			105.137,40	100,13
11.	Укупно:	41.890.000,00	15.090.038,00	5.742.869,43	62.722.907,43	35.922.074,78	14.841.255,71	5.016.081,43	55.779.411,92	88,93

Табела број 17: Извршење Плана набавки Дома здравља Ковин у 2018. години

Сходно датом прегледу, по питању извршења планова набавки робе, добара и услуга у току 2018. године, укупна реализација планских величина износи 88,93%.

12. ПРАВНИ И ОПШТИ ПОСЛОВИ У 2018. години

Дом здравља Ковин је у току 2018. године успешно реализовао опште и правне послове неопходне за рад и несметано функционисање. Израђен је значајан број уговора у којима је дом здравља једна од уговорних страна а и реализовани су послови у вези са припремом документације и радних материјала неопходних за рад и одржавање седница Управног одбора и Надзорног одбора. У 2018. године Управни одбор дома здравља је усвојио, а Надзорни одбор верификовао 56 одлука и то:

1. Одлука о усвајању шесте измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2017. годину;
2. Одлука о усвајању Извештаја о годишњем попису имовине, обавеза и потраживања са стањем на дан 31.12.2017. године;
3. Одлука о усвајању извршења Плана набавки Дома здравља Ковин за 2017. годину;
4. Одлука о усвајању извршења Финансијског плана за 2017. годину;
5. Одлука о усвајању Плана набавки Дома здравља Ковин за 2018. годину;
6. Одлука о усвајању Плана јавних набавки Дома здравља Ковин за 2018. годину;
7. Одлука о усвајању Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину;
8. Одлука о усвајању Плана стручног усавршавања запослених Дома здравља Ковин за 2018. годину;
9. Одлука о усвајању Програма за унапређење квалитета рада Дома здравља Ковин за 2018. годину;
10. Одлука о усвајању Годишњег програма провере квалитета стручног рада Дома здравља Ковин за 2018. годину;
11. Одлука о усвајању предлога прве измене и допуне финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину;
12. Одлука о усвајању Извештаја о раду и финансијском пословању Дома здравља Ковин за 2017. годину;
13. Одлука о усвајању Програма и плана рада Дома здравља Ковин за 2018. годину;
14. Одлука о усвајању предлога прве измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину из средстава буџета Општине Ковин;
15. Одлука о усвајању Завршног рачуна Дома здравља Ковин за 2017. годину;
16. Одлука о усвајању прве измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину у делу финансирања расхода и одлива из средстава буџета Општине Ковин;
17. Одлука о усвајању Прве измене и допуне Плана набавки Дома здравља Ковин за 2018. годину;
18. Одлука о образовању комисија за попис имовине у апотекама Дома здравља Ковин са стањем на дан 10.04.2018. године;
19. Одлука о усвајању извештаја о попису имовине апотека Дома здравља Ковин;
20. Одлука о усвајању Друге измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину;
21. Одлука о усвајању предлога треће измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину;
22. Одлука о усвајању предлога друге измене и допуне Плана набавки и Плана јавних набавки Дома здравља Ковин за 2018. годину;
23. Одлука о усвајању висине цена здравствених услуга које се не обезбеђују у обавезном здравственом осигурању;
24. Одлука о усвајању треће измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину;
25. Одлука о усвајању друге измене и допуне Плана набавки и Плана јавних набавки Дома здравља Ковин за 2018. годину;
26. Одлука о усвајању Предлога плана потреба Дома здравља Ковин о робама и услугама које су предмет Централизоване јавне набавке за 2019. годину;
27. Одлука о улагању у Пројекте реконструкције грађевинских објеката Дома здравља Ковин;
28. Одлука о измени и допуни ценовника услуга за услугу – Обука из прве помоћи;
29. Одлука о расписивању конкурса за избор директора Дома здравља Ковин;
30. Одлука о усвајању Извештаја о учинку програма рада Дома здравља Ковин из средстава буџета Општине Ковин за период јануар-јун 2018. године;
31. Одлука о усвајању Четврте измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину;
32. Одлука о усвајању Предлога финансијског плана Дома здравља Ковин из средстава буџета Општине Ковин за 2019. годину;

33. Одлука о усвајању Предлога пројекције финансијског плана Дома здравља Ковин из средстава буџета Општине Ковин за 2020. годину;
34. Одлука о усвајању Предлога пројекције финансијског плана Дома здравља Ковин из средстава буџета Општине Ковин за 2021. годину;
35. Одлука о усвајању Предлога планова набавки Дома здравља Ковин за 2019., 2020. и 2021. годину из средстава буџета Општине Ковин;
36. Одлука о усвајању Правилника о превенцији, контроли и сузбијању болничких инфекција у Дому здравља Ковин;
37. Одлука о усвајању Програма за превенцију и сузбијање болничких инфекција у Дому здравља Ковин;
38. Одлука о усвајању Правилника о организацији буџетског рачуноводства и рачуноводствених политика у Дому здравља Ковин;
39. Одлука о усвајању измене и допуне Ценовника здравствених услуга у Одсеку за рендген и ултразвучну дијагностику;
40. Одлука о усвајању измене и допуне Ценовника здравствених услуга за полагање обуке из Прве помоћи за возаче;
41. Одлука о расходу санитетског возила марке Citroen Jumper;
42. Одлука о усвајању Предлога пете измене и допуне финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину у делу финансирања расхода и одлива из треће измене и допуне Буџета Општине Ковин за 2018. годину;
43. Одлука о предлогу кандидата за избор директора Дома здравља Ковин;
44. Одлука о усвајању Пете измене и допуне финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину у делу финансирања расхода и одлива из треће измене и допуне Буџета Општине Ковин за 2018. годину;
45. Одлука о усвајању треће измене и допуне планова набавки Дома здравља Ковин за 2018. годину из средстава буџета Општине Ковин;
46. Одлука о усвајању шесте измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину;
47. Одлука о усвајању Предлога Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2019. годину у делу финансирања расхода и одлива из средстава Буџета Општине Ковин;
48. Одлука о усвајању Предлога пројекције Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2020. годину годину у делу финансирања расхода и одлива из средстава Буџета Општине Ковин;
49. Одлука о усвајању Предлога пројекције Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2021. годину годину у делу финансирања расхода и одлива из средстава Буџета Општине Ковин;
50. Одлука о усвајању Предлога планова набавки Дома здравља Ковин за 2019., 2020. и 2021. годину из средстава Буџета Општине Ковин;
51. Одлука о годишњем попису имовине, обавеза и потраживања за 2018. годину;
52. Одлука о усвајању седме измене и допуне Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2018. годину;
53. Одлука о усвајању Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2019. годину у делу финансирања расхода и одлива из средстава Буџета Општине Ковин;
54. Одлука о усвајању пројекције Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2020. годину годину у делу финансирања расхода и одлива из средстава Буџета Општине Ковин;
55. Одлука о усвајању пројекције Финансијског плана Дома здравља Ковин за 2021. годину годину у делу финансирања расхода и одлива из средстава Буџета Општине Ковин и
56. Одлука о усвајању планова набавки Дома здравља Ковин за 2019., 2020. и 2021. годину из средстава Буџета Општине Ковин;

Поред разматрања и усвајања наведених одлука, чланови Управног и Надзорног одбора Дома здравља Ковин су од стране стручне службе установе информисани о комплетном пословању установе са посебним акцентом на анализу пословања аптека Дома здравља Ковин уз дефинисање препорука и предлога локалној самоуправи о начинима превазилажења проблема у пословању.

Уместо закључка

На предходним странама, представљен је Извештај о раду Дома здравља Ковин у 2018. години, чији остварени резултати говоре да се наша установа, у складу са расположивим капацитетима, труди да пружи свој пун допринос да наша општина има што здравије становништво. Прави начин да се то достигне је, јачање примарне здравствене заштите. Интенција је да се примарна здравствена заштита у нашој општини развија као флексибилан и прилагодљив систем променама у окружењу. Дом здравља Ковин стреми потпуном интегрисању у локалну заједницу, усмерен на превентивне здравствене програме и остварењу потребне функционалне повезаности са вишим нивоима здравственог система, целовито, континуирано и суштински. Остварени резултати Дома здравља Ковин у 2018. години су чврста основа за обављање сложених и обимних послова из домена примарне здравствене заштите становништву наше општине, као и покретање нових иницијатива у правцу осавремењавања, праћења савремених техничко технолошких достигнућа и континуиране едукације својих запослених.

У садашњем турбулентном периоду, боримо се за очување и унапређење квалитета примарне здравствене заштите а при том смо суочени са све израженијим недостатком средстава. У условима економске кризе, неефикасна привреда не може да обезбеди адекватна средства за потребе здравства, ограничена су средства Републичког фонда за здравствено осигурање те се запослени у нашој установи веома рационално понашају по питању трошења средстава. Финансијске рестрикције и јачање оријентације ка што бољим резултатима захтевају све рационалније одлучивање о коришћењу средстава. Такво одлучивање је предмет медицинског, етичког и привредног одмеравања.

Несумњив напредак медицине и технологије готово свакодневно повећавају трошкове дијагностике и лечења са једне стране, док са друге стране тај напредак има своју компаративну вредност. Зашто говоримо о финансијским рестрикцијама и позитивистичкој оријентацији? Зато што живимо у времену економске кризе која се директно одражава на најрањивији друштвени сектор-здравство. У таквој констелацији глобалних односа који се рефлектују и на нашу локалну средину, методе које стоје на располагању менаџменту Дома здравља Ковин у домену здравствено-економске евалуације, свде се на креирање рационалне основе за оптимално структурирање алокације ресурса. Све нам то указује да наша установа неће моћи да рачуна на значајније промене у материјалној подршци од стране Републичког фонда за здравствено осигурање већ ће морати да, заједно са челницима локалне самоуправе, изнађе начин и обезбеди средства како би предупредила лоше последице како по пословање а тако и пре свега по становнике наше општине. Не сме се дозволити да се због мањка средстава и неке готово историјске склоности, да актуелне проблеме превазилазимо нормативним устројствима, немамо скорашњу намеру да схватимо да се суштина активности одвија у функционалном деловању. Здравствено-економска евалуација захтева веома често дужи временски хоризонт да би могле релевантно да се сагледају разлике у трошковима и резултатима. Трошкови и резултати настају у различито време и нису директно упоредиви.

По питању финансирања Дома здравља Ковин мора се поћи од здравствених потреба грађана наше општине, приоритета у задовољавању тих потреба и реално могућих издвајања из буџета Општине Ковин за примарну здравствену заштиту. С друге стране, чињеница је да су могућности издвајања у нашој општини, где су грађани претежно сиромашни а привреда неразвијена, више него ограничене те се треба наћи оптимално решење, реални извори средстава, како би се нашим суграђанима пружила што квалитетнија здравствена услуга.

Перманентни проблем са буџетским дефицитом и пратећа немогућност финансирања реалних потреба примарне здравствене заштите у нашој општини усмерава нас ка реалној опасности од судских процеса везаних за наплату доспелих потраживања и на крају до могуће блокаде текућег рачуна установе. Према томе, могуће је допустити деловање економских закона у обезбеђивању и финансирању примарне здравствене заштите али, само до мере која неће угрозити сам карактер здравствене заштите као делатности од општег друштвеног значаја и интереса.

Без обзира на неопходност примене економских принципа у раду и финансирању Дома здравља Ковин, који у великој мери зависи од веома ограничених ресурса, право на примарну здравствену заштиту, односно право на добро здравље, основно је и егзистенцијално људско право, без обзира на материјалне могућности појединца. Неко је рекао „Здравље није све, али је без здравља, све остало ништа“. Зато би Општина Ковин требала да усмери пажњу на одржање неопходног и медицински прихватљивог и одрживог нивоа здравственог стања њених житеља. Министарство здравља Србије и Влада Републике Србије, као предлагачи Закона о здравственој заштити, су имали у виду напред наведени интерес, па су одредбама Закона предвидели и прописали обим заштите под називом „Друштвена брига за здравље на нивоу Аутономне покрајине, општине, односно града“. У циљу остваривања законом предвиђене друштвене бриге на нивоу општине, као и опредељивање финансијских средстава у њеном буџету, гаранција су да ће се остваривати општи интереси у примарној здравственој заштити становништва. Овом функцијом, општина ће постепено створити услове да Дом здравља Ковин пређе из несигурног и дефицитарног у уравнотежено финансијско стање и ефикасно обезбеђивање здравствених услуга својим становницима.

ДИРЕКТОР,
Мр Јасмина Ђаков дипл. ецц